



STRATEGIA DE DEZVOLTARE A REGIEI NAȚIONALE A PĂDURILOR – SDR30

Costel PETCU^a

^aRegia Națională a Pădurilor – Romsilva, Petricani 9A, 023841, Sectorul 2, București, Romania, e-mail: office@tulcea.rosilva.ro

REPERE

- Scopul SDR30 este de a aduce Romsilva în rândul administratorilor model la nivel național și internațional.
- Prin SDR30 se conservă, consolidează și îmbunătățesc bunele practici de gospodărire durabilă a pădurilor.
- SDR30 implică modificări structurale și funcționale substanțiale pentru creșterea eficacității, eficienței și integrității aparatului administrativ.

INFORMAȚII ARTICOL

Istoricul articolului:

Manuscris primit la: 25 octombrie 2023

Primit în forma revizuită: 24 noiembrie 2023

Acceptat: 24 noiembrie 2023

Număr de pagini: 08 pagini.

Tipul articolului:

Comunicare

Editor: Stelian Alexandru Borz

Cuvinte cheie:

Strategie forestieră

Administrație silvică

Management forestier durabil

Eficiență și eficacitate

administrativă

Integritate

REZUMAT GRAFIC



REZUMAT

Strategia de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva – SDR30 este un proiect care s-a inițiat și realizat în contextul adoptării Strategiei Naționale pentru Păduri – SNP30. Proiectul a fost dezvoltat din inițiativa conducerii executive a Romsilva de către echipe de experți interni, coordonați de o echipă centrală de proiect, având la bază o notă concept și o foaie de parcurs. În primele etape s-au parcurs procedurile de formalizare a proiectului, s-au constituit echipele de lucru și s-a creionat structura SDR30 prin definirea a 13 direcții strategice de dezvoltare. Etapele următoare au reprezentat efortul cel mai consistent, echipe de experți interni lucrând coordonat pentru identificarea acțiunilor strategice. În aceste etape s-a elaborat conținut pentru viitorul document strategic, care ulterior a fost supus unor procese transparente de consultare cu experți interni și externi. Forma consolidată a documentului conține 58 de acțiuni strategice care vizează consolidarea bunelor practici de gospodărire a pădurilor de stat și un amplu proces de modernizare a aparatului administrativ. În iunie 2023 a fost aprobată de către Consiliul de Administrație al Romsilva forma finală a SDR30.

* Autor corespondent. Tel.: +40-240-517-712; fax: +40-240-516-425.

Adresa de e-mail: office@tulcea.rosilva.ro

1. INTRODUCERE

Începând cu anul 2021, Uniunea Europeană a adoptat o nouă strategie forestieră europeană (SUEP30), armonizată și corelată cu reglementările, instrumentele programatice și ambițiile europene privind economia circulară și bioeconomia, reducerea emisiilor de carbon, atenuarea schimbărilor climatice și conservarea biodiversității.

În contextul adoptării SUEP30, România s-a angajat prin Programul Național de Redresare și Reziliență să elaboreze și să adopte propria strategie națională pentru păduri, aliniată strategiei forestiere europene, adaptată specificului forestier național. Prin Hotărârea Guvernului României nr. 1227/05.10.2022 s-a aprobat Strategia Națională pentru Păduri - SNP30, ca document strategic care să ghideze modul în care sunt gestionate pădurile țării pentru viitor.

Ca urmare a aprobării prin hotărâre a Guvernului României a Strategiei Naționale pentru Păduri – SNP30, Aria tematica 5 - Eficiență și transparență în governanța pădurilor și controlul gestionării pădurilor, Direcția Strategică de Acțiune 11 - Eficientizarea și transparentizarea gestionării și administrării pădurilor, Obiectivul 11.5. - Strategia de dezvoltare a administratorului pădurilor de stat, care să asigure eficiența, profesionalizarea și transparența, s-a impus elaborarea Strategiei de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva - 2030 (acronim SDR30, **Figura 1**).



Figura 1. Conceptul Strategiei de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva – 2030.

2. MISIUNEA, VIZIUNEA, SCOPUL, OBIECTIVELE ȘI PRINCIPIILE CARE AU STAT LA BAZA ELABORĂRII ȘI IMPLEMENTĂRII SDR30

Misiune. Strategia Națională pentru Păduri – SNP30 aprobată prin hotărârea Guvernului României fixează cadrul de reglementare pentru elaborarea unei noi strategii de dezvoltare a administratorului pădurilor de stat din țara noastră.

Viziune. Elaborarea și implementarea Strategiei de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva - SDR30 plasează administratorul pădurilor de stat în postura de administrator de păduri model, fiind capabil să asigure, în condiții de transparență, eficiență economică și autonomie financiară, un management sustenabil pădurilor statului la nivel național, punând în valoare beneficiile economice, ecologice și sociale pe care pădurea le furnizează, în avantajul comunităților și al economiei naționale.

Scop. Elaborarea și implementarea Strategiei de dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva - SDR30 are ca scop adaptarea administratorului pădurilor de stat și creșterea capacităților acestuia de îndeplinire a obiectivelor de rezultat din SNP30.

Obiectivul general al elaborării și implementării SDR30 este adaptarea, revizuirea, reformarea, flexibilizarea structurilor organizatorice și funcționale existente, a proceselor și procedurilor de lucru, alocarea corespunzătoare a finanțărilor pentru investiții-dezvoltare în vederea aducerii la îndeplinire a scopului declarat.

Obiective specifice ale SDR30 au fost setate astfel încât să fie armonizate cu principalele prevederi din documentele naționale care fac referire la reformarea administratorului pădurilor proprietate publică de stat. Astfel, Guvernul României și ministerul de resort, prin i) Programul de guvernare 2021 - 2024, ii) Programul Național de Redresare și Reziliență, iii) Strategia Națională pentru Păduri 2030 își asumă o reformă a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva cu următoarele obiective:

- combaterea tăierilor ilegale de păduri;
- eficientizarea activităților specifice;
- eficientizare și profesionalizare a aparatului administrativ;
- politică anticorupție și transparentizarea cheltuielilor și beneficiilor legate de gestionarea pădurilor.

În acord cu obiectivele enumerate mai sus, obiectivele specifice ale SDR30 au fost concepute pornind de la pădure, care trebuie să fie plasată în mijlocul preocupărilor privind dezvoltarea administratorului. Pornind de la acest aspect, definirea unei acțiuni strategice în SDR30 a fost gândită să se subscrie unuia sau mai multor obiective după cum urmează:

- creșterea eficacității funcționale a pădurilor;

Petcu: Strategia de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor – SDR30

- modernizarea și eficiența actului de administrare;
- sprijinirea sustenabilității financiare;
- asigurarea transparenței în actul de administrare;
- îmbunătățirea standardului profesional în organizație și asigurarea integrității actului de administrare.

3. CONȚINUTUL PE SCURT AL STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A REGIEI NAȚIONALE A PĂDURILOR – ROMSILVA – SDR30

În sinteză, Strategia de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva prevede direcții și acțiuni strategice, prezentate pe scurt în continuare. Un prim pachet de acțiuni strategice (direcțiile strategice de dezvoltare 1 - 8) are în vedere pădurea și măsurile pentru creșterea eficacității sale funcționale.

- (DSD1): În viziunea SDR30, planificarea utilizării resurselor forestiere (amenajarea pădurilor) devine o activitate mai transparentă și mai participativă și deschide calea dialogului cu factorii interesați pentru o gestionare echitabilă și echilibrată, ținând cont de nevoile de lemn ca resursă critică pentru unele comunități și pentru economia forestieră, dar accentuând necesitatea conservării unor păduri cu valoare ridicată de conservare sau gospodărirea adecvată pentru atingerea unor obiective socio-ecologice;
- (DSD2): Managementul pădurilor integrează practicile tradiționale cu cele moderne, urmărind în continuare ca gospodărirea pădurilor de stat să fie făcută în spiritul unei silviculturi apropiate de natură, care promovează specii adaptate condițiilor climatice, aplicând întregul complex de măsuri silvotehnice stabilite prin amenajamente silvice astfel încât să se obțină arborete optimizate structural în raport cu țelurile de gospodărire. Ca o garanție a aplicării unui management forestier durabil în suprafețele administrate, Romsilva își asumă certificarea acestuia prin standarde recunoscute la nivel internațional;
- (DSD3): Romsilva își va îmbunătăți bazele de producere a materialelor forestiere de reproducere, va reface arboretele care au suferit degradări din cauza calamităților naturale și va continua acțiunile de extindere a suprafețelor de păduri în afara fondului forestier prin crearea de perdele forestiere de protecție în lungul căilor de comunicații;
- (DSD4): Integrarea conservării biodiversității este un deziderat prin care Romsilva își asumă să contribuie la atingerea țintelor europene privind biodiversitatea, să aplice

practici de management forestier care nu prejudiciază semnificativ habitatele și speciile protejate, parcurgând procedurile legale privind evaluarea impactului asupra mediului înconjurător. Romsilva își asumă să-și valorifice capacitățile profesionale, tehnice și administrative dovedite în timp, pentru gestionarea cu continuitate a ariilor protejate de interes național pe care le are în prezent în responsabilitate și să facă toate eforturile pentru eliminarea oricăror conflicte de viziune între planurile de gospodărire a pădurilor și planurile de gestionare a ariilor protejate;

- (DSD5): În actualul context legislativ care prevede exploatarea și valorificarea lemnului preponderent fasonat, Romsilva are nevoie de adaptări structurale pentru a face față acestei provocări. Modernizarea capacităților de exploatare în regie, fără însă a le crește semnificativ sub raportul volumului atestat, scăderea impactului ecologic al exploatărilor, întărirea capacităților administrative și dezvoltarea facilităților pentru exploatarea, depozitarea, sortarea superioară a lemnului fasonat sunt acțiuni strategice pe care SDR30 le are în vedere;
- (DSD6): Vânzarea directă către populație rămâne, în viziunea noii strategii, un instrument prin care Romsilva rămâne alături de comunitățile locale, urmărind totodată creșterea standardului de comerț prin creșterea volumului de lemn valorificat pentru încălzire din depozite de proximitate și livrare la domiciliu. Recoltarea și valorificarea produselor accesorii și produselor cinegetice și salmonicole vor constitui instrumente de incluziune socială și alternative de venituri pentru organizație;
- (DSD7): Deși există unele constrângeri și dependențe legislative care nu permit aplicarea imediată, SDR30 abordează o nouă viziune asupra pazei pădurilor. În noul concept, structurile de pază a pădurilor trebuie să fie mult mai puțin vulnerabile în fața agresorilor și totodată trebuie să joace un rol cheie în mecanismele de precauție necesară pentru prevenirea și combaterea tăierilor ilegale. Controlul tehnic intern capătă noi valențe prin crearea unor mecanisme bazate pe metode moderne și eficiente de control, specifice instituțiilor europene, cum ar fi principiul celor patru ochi și controlul sistematic al lucrărilor executate prin eșantionaj aleatoriu;
- (DSD8): În privința îmbunătățirii infrastructurii silvice, în actualul context al lipsei unor instrumente de finanțare specifice, Romsilva își poate asuma doar o dezvoltare punctuală a rețelei de drumuri forestiere, deși accesibilitatea pădurilor este o frână puternică în modernizarea actului de management forestier. Ca acțiune strategică, o prioritate o reprezintă crearea și dezvoltarea unor facilități de acces pedestru sau cu bicicleta, trasee tematice pentru educație forestieră și altele asemenea, în special în pădurile cu rol social.

Petcu: Strategia de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor – SDR30

Un al doilea pachet de acțiuni strategice (direcțiile strategice de dezvoltare 9 – 13) vizează aspecte ce țin de eficiența aparatului administrativ al Romsilva, după cum urmează:

- (DSD9): Debirocratizarea reprezintă cea mai așteptată măsură a angajaților, fiind necesară o îmbunătățire structurală a sistemului informațional prin standardizare și digitalizare. Dezvoltarea unor aplicații care să permită planificarea, organizarea, desfășurarea, monitorizarea și raportarea activităților de management forestier activ reprezintă o prioritate pentru viitor. Crearea unui tablou de bord care să releve în timp real stadiul de progres al indicatorilor de performanță cheie (KPIs) ai organizației și ai managerilor, în corelație cu indicatorii cheie stabiliți de autoritatea tutelară, va reprezenta un instrument puternic de analiză și intervenție pentru managementul organizației, facilitând luarea deciziilor pe date robuste, conforme realității, documentate, justificate, la timp. Instrumente de tipul platformelor B2B sau B2C trebuie să susțină managementul relațiilor comerciale pe care Romsilva le are cu terți, facilitând administrarea contractelor comerciale, iar digitalizarea fluxului de documente de corespondență trebuie să reducă considerabil volumul de documente tipărite și gestiunea acestora;
- (DSD10): Specific oricărei organizații, resursa umană este resursa care trebuie cel mai mult apreciată. În această cheie sunt priviți și angajații Romsilva în cadrul SDR30, strategia susținând un pachet solid de măsuri pentru valorizarea resursei umane, pornind de la siguranța la locul de muncă în sensul îmbunătățirii condițiilor de muncă, a unei noi politici salariale bazată pe performanță și meritocrație, a instruirii și formării continue pentru creșterea standardului profesional în organizație. Politica de recrutare necesită o regândire din perspectiva adaptării la o piață a muncii în permanentă mișcare, a crizei de forță de muncă în contextul migrării acesteia și a concurenței din zona sectoarelor adiacente. Creșterea standardului profesional și promovarea meritocratică se regăsesc în măsurile operaționale ale acțiunilor strategice din SDR30. În viziunea noii strategii, evaluarea performanțelor și competențelor trebuie să reprezinte un instrument mai puternic de fondare a politicii salariale bazate pe merit și a planurilor de dezvoltare și pregătire profesională a angajaților;
- (DSD11): Flexibilizarea și adaptarea structurilor organizatorice și funcționale se regăsesc în SDR30 ca acțiuni menite să reconfigureze aparatele de lucru de la birou dar mai ales de la teren, în forme și formule optimizate pentru îndeplinirea adecvată a misiunii Romsilva și anume aceea de gospodărire durabilă a fondului forestier administrat. O reorganizare a activităților la teren trebuie să crească eficiența, să aducă mai mult profesionalism și preocupare față de nevoile pădurii și nu în ultimul rând să atenueze riscurile privind tăierile ilegale și practicile neconforme ale angajaților. Aplicarea unor astfel de măsuri are nevoie, în prealabil, de o compatibilizare cu prevederile legislative în vigoare și de pilotări pentru testarea

funcționalității și eficienței acestora, evaluări și calibrări premergătoare implementării operaționale la scara întregii organizații;

- (DSD12): Îmbunătățirea percepției și a imaginii Romsilva trebuie să reprezinte o preocupare importantă pentru viitor. Deși rolul cel mai important pentru atingerea acestui deziderat îl constituie îmbunătățirea fibrei organizației, un plan de comunicare integrat, o nouă identitate de brand precum și sistematice activități de educație și promovare a activităților de management forestier sunt, în viziunea strategiei, elemente esențiale pentru recrearea unei imagini publice mai favorabile despre Romsilva;
- (DSD13) Modernizarea și eficientizarea actului de gospodărire a pădurilor, progresul și dezvoltarea Romsilva trebuie să se bazeze pe știință, iar din această perspectivă, integrarea în activitatea curentă a rezultatelor cercetării științifice fundamentale și mai ales a celei aplicative precum și a progresului tehnologic reprezintă acțiuni strategice obligatorii pentru viitor.

4. CONCLUZII

Procesul de elaborare a Strategiei de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva a reprezentat un intens efort comun al salariaților Romsilva. Proiectul a reușit să coaguleze în jurul său angajați cu bună pregătire profesională, cu bună credință, dispuși să contribuie cu experiența și expertiza lor la viitorul organizației. Variabilitatea, diversitatea și extrema complexitate a condițiilor de lucru din Romsilva face aproape imposibilă găsirea unor măsuri universale, aplicabile cu succes la scară națională. Cu toate acestea, rezultatul efortului de elaborare aduce în fața decidenților un proiect valid pentru viitorul Romsilva, iar implementarea adecvată a acestuia va pune Romsilva pe calea unei modernizări mult așteptate din interior dar și de către opinia publică, iar angajaților Romsilva le-ar reda mândria de a fi silvicultor, înțelegând gospodărirea durabilă a pădurilor ca pe o imensă responsabilitate a lor, realizată în avantajul tuturor.

MULȚUMIRI

Adresez mulțumiri conducerii Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, directorilor de direcții și departamente, șefilor de servicii și birouri pentru implicare în dezbateri și contribuțiile aduse acestui proiect, în mod special domnului director general Daniel NICOLĂESCU pentru inițiativa de a demara acest proiect și susținerea necondiționată a acestuia pe toată perioada sa de elaborare.

De asemenea, adresez mulțumiri colegilor din echipa centrală de proiect împreună cu care am stăruit multe ore pentru conceptualizarea procesului de elaborare a SDR30, colegilor din Romsilva

Petcu: Strategia de Dezvoltare a Regiei Naționale a Pădurilor – SDR30

implicați în echipele de elaborare și coordonare a acțiunilor strategice care și-au adus activ aportul cu ideile și contribuția practică, experților din exteriorul organizației (Federația Sindicatelor Silva, Facultatea de Silvicultură și Exploatare Forestiere Brașov, Facultatea de Silvicultură din Suceava, INCDS “Marin Drăcea”), tuturor colegilor din aparatul regiei, al direcțiilor și ocoalelor silvice, din structurile de administrare a parcurilor naționale și naturale care au contribuit cu opinii, puncte de vedere, observații în procesele de consultare internă realizate.

CONFLICT DE INTERESE

Autorul nu declară niciun conflict de interese.

REZUMAT EXTINS – EXTENDED ABSTRACT

Title in English: *The New Development Strategy of the National Forest Administration – Romsilva (SDR30)*

Abstract: *The development strategy of the National Forest Administration – Romsilva – SDR30 is a project which has been initiated and implemented in the context of the National Strategy for Forests – SNP30. The project has been developed by the initiative of the executive management of Romsilva, by teams of internal experts who were coordinated by a central project team based on a concept and a roadmap. In the first steps, the formalization procedures were implemented, work teams were put together, and a structure draft has been developed by defining 13 strategical directions of development. The next steps were characterized by the most consistent effort and supposed coordinated work to identify the strategic actions to be taken. In this stage of the project, the contents of the future strategic document were drafted, which was then feed to a transparent process of consultation using internal and external experts. The final form of the document contains 58 strategic actions which aim at the consolidation of good practices in forest management as well as at a wide process of modernization in the management. In June 2023 the final form was approved by the management committee of Romsilva.*

Keywords: *Forest strategy, Forest management, Sustainable management, Efficiency and effectiveness in management, Integrity.*